

О развитии ветеранского спорта в Российской Федерации

П.А. Виноградов
Ю.В. Окуньков

Москва 2014

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1. Результаты исследования.....	8
1.1. О понятии «Ветеран спорта.....	8
1.2. Организационные основы развития ветеранского спорта.	16
1.3. О соревнованиях ветеранов спорта.....	18
1.4. О работе по развитию ветеранского спорта.....	23
1.5. О дополнительных факторах развития ветеранского спорта.....	28
1.6. О предложениях по развитию ветеранского спорта.....	30
Заключение.....	34
Предложения по развитию ветеранского спорта.....	42

Проблемы развития ветеранского спорта в стране сегодня приобрели важное практическое значение.

Важность развития ветеранского спорта определяется прежде всего тем, что для достижения целевых ориентиров основополагающих документов, в том числе «Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» (далее – Стратегия), по увеличению численности систематически занимающихся физической культурой и спортом (далее – ФКиС), необходимо увеличение доли занимающихся среди всех возрастных групп населения, в том числе и среди всего взрослого населения, где ветеранский спорт, несомненно, может сыграть свою положительную роль.

В соответствии с плановыми показателями Стратегии, к 2020 году доля систематически занимающихся ФКиС должна составить 40% в целом среди всего населения страны. А в 2012 году эта доля, по официальным статистическим наблюдениям (по данным статформы 1-ФК), составила 22,5%, т.е. для достижения запланированного к 2020 году показателя необходимо почти вдвое увеличить количество систематически занимающихся ФКиС.

Статистические данные показывают, что в 2012 году среди населения в возрасте до 14 лет ФКиС систематически занималось 52,2%, в возрасте 15-29 лет – 42,1%, в возрасте от 30 до 59 лет – 9,7%, а среди населения 60 лет и старше – 2,2%. Просматривается явное уменьшение доли занимающихся ФКиС с повышением возраста. Достаточно сказать, что доля систематически занимающихся в возрасте 30-59 лет и 60 и старше, по отношению 15-29 летним, меньше, соответственно, в 4,3 и 19,1 раз.

Дополнительно необходимо отметить, что и темпы увеличения численности занимающихся ФКиС, как показывают официальные статистические данные, также снижаются с повышением возраста. Так, по сравнению с 2011 годом, в 2012 году доля занимающихся среди 15-29 летних возросла на 7,6%, в то время как среди 30-59 летних это увеличение составило всего 0,4%, а среди 60 летних и старше произошло даже некоторое уменьшение доли систематически занимающихся на

0,2%. Следует также отметить, что для людей среднего и старшего возраста (экономически активного населения и пенсионеров) практически отсутствуют организованные формы занятий ФКиС, за исключением платных.

В итоге можно уверенно констатировать, что именно среди людей среднего, старшего и пожилого возраста, когда и может положительно проявиться ветеранский спорт, наблюдается значительное отставание в приобщении населения к занятиям спортивно-оздоровительной деятельностью. Что, естественно, сдерживает использование потенциальных возможностей занятий ФКиС для достижения социально значимых показателей – для улучшения и сохранения здоровья и работоспособности людей, сохранения и улучшения человеческого потенциала и качества жизни экономически активного населения и пенсионеров.

Сосредотачивая основное внимание на более перспективном направлении работы - на развитие ФКиС среди подрастающего поколения, когда можно заложить основы для достижения абсолютно лучших спортивных показателей в жизнедеятельности человека, субъекты управления сферой ФКиС страны явно недостаточно уделяют внимание приобщению к занятиям спортивно-оздоровительной деятельностью лиц среднего, старшего и особенно пожилого возраста, когда на абсолютно лучшие спортивные достижения рассчитывать уже не приходится.

Ветеранское спортивное движение не имеет достойного официального статуса как относительно самостоятельного направления в развитии сферы ФКиС страны.

Следует подчеркнуть, что необходимость развития ветеранского спорта является не только важной, но и актуальной задачей. Поскольку для этого развития сегодня уже имеются необходимые предпосылки, начиная от общественных инициатив со стороны прежде всего самих ветеранов спорта и различных общественных организаций, созданных ветеранами, и заканчивая поддержкой ветеранского спортивного движения со стороны представительных, исполнительных, муниципальных органов власти. Достаточно сказать, что в целях координации деятельности по развитию движения ветеранов спорта еще в 2001 году

при Госкомспорте России был создан Совет ветеранов спорта (приказ Госкомспорта РФ от 23.01.2001 № 27). Правда, сегодня такого при Минспорте России нет.

Вместе с тем, в стране имеются определенные законодательные основы, которые можно использовать и для развития ветеранского спорта. Так, в Федеральном законе «О физической культуре и спорта в Российской Федерации» в статье «Основные принципы законодательства о физической культуре и спорте» говорится об обеспечении права каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, права на занятия физической культурой и спортом для **всех категорий граждан и групп населения**, а в статье «Основные принципы законодательства о физической культуре и спорте» указывается на непрерывность и преемственность физического воспитания граждан, относящихся к **различным возрастным группам**, в статье «Физкультурно-спортивные организации» предусматривается, что физкультурно-спортивные организации участвуют в организации работы по развитию физической культуры и спорта среди **различных групп населения**. И в Стратегии развития ФКиС, предусматривается совершенствование ежегодного единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а составной частью единого календарного плана должна стать система всероссийских спартакиад среди **различных групп населения** (под девизом "Спартакиада длиною в жизнь") как основа комплексных многоэтапных спортивных и физкультурных мероприятий в стране, кроме того, предусматривается также разработка эффективных физкультурно-оздоровительных систем, средств и методов, направленных на укрепление здоровья различных категорий и групп населения, повышение и продление работоспособности и социальной активности трудящихся и пенсионеров.

И в различных группах населения, конечно же, могут и должны занимать свое достойное место и спортсмены-ветераны, в целом ветеранский спорт.

Однако, несмотря на имеющиеся возможности и продвижения в развитии ветеранского спорта, существующее положение дел со спортом ветеранов сегодня

не может оцениваться как достаточное. Наша страна, по мнению различных экспертов, еще заметно отстает от ведущих зарубежных стран в развитии ветеранского спорта, а, соответственно, и в приобщении населения среднего, старшего и пожилого возраста к спортивно-оздоровительной деятельности.

В мире налажена масштабная система, в том числе комплексных, спортивных мероприятий для ветеранов, где наиболее крупным комплексным международным спортивным соревнованием по ветеранскому спорту являются Всемирные игры мастеров (World Masters Games), проводимые Международной ассоциацией игр мастеров (IMGA) один раз в 4 года, начиная с 1985 года. Проводятся также Всемирные игры сеньоров (World Senior Games). В настоящее время в международном спортивном сообществе прорабатывается вопрос об организации Олимпийских игр среди спортсменов, занимающихся ветеранским спортом.

В России же близких к такому масштабу соревнований пока не проводится и нет четкой их системы. В течении 5 лет, начиная с 2000 года, в виде комплексных соревнований проводились Открытые ветеранские игры России, но с 2005 года эти состязания проводиться перестали. А предусмотренное распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 г. № 554-р проведение спартакиады России среди ветеранов спортивного движения пока активно не реализуется.

Для выработки более обоснованных подходов для улучшения развития в стране ветеранского спорта необходимо более точное знание реального положения дел со спортом ветеранов. Именно для уточнения исходного состояния с развитием ветеранского спорта в стране Общественный совет при Минспорте России организовал проведение социологического исследования.

На основе разработанной анкеты были опрошены исполнительные органы власти в области ФКиС субъектов Российской Федерации, спортивные федерации, в том числе ветеранов спорта, с просьбой – по возможности представить ответы не от отдельных лиц, а чтобы эти ответы отражали позицию организации в целом. Всего опрошено 142 организации и примерно половину из них представляют исполнительные органы власти.

1. Результаты исследования

1.1. О понятии «Ветеран спорта»

В официальных документах, в том числе в Федеральном законе «О физической культуре и спорта в Российской Федерации» (№ 329-ФЗ от 4.12.2007 года) пока не зафиксировано определения понятий «Ветеран спорта» или «Ветеранский спорт», хотя практически эти понятия широко используются для обозначения соответствующий спортивных соревнований и мероприятий, а также названий различных общественных организаций.

Имеется опыт использования термина «Ветеран спорта» и в официальных документах. Но, во-первых, без определения этого понятия, а, во-вторых, - этот термин употребляется в основном в социальном аспекте, когда речь идет о тех или иных заслугах спортсменов-ветеранов, а не о ветеранском спорте как таковом. Как пример такого использования термина «Ветеран спорта» приведем выдержки из следующих документов.

В Указе Президента Российской Федерации «О дополнительных социальных гарантиях спортсменам, работникам физической культуры, спорта и туризма» от 22 мая 1996 г. № 748 в пункте 2 отмечается: «Принять к сведению, что: организация и финансирование дополнительного пенсионного обеспечения **ветеранов спорта...** осуществляется без привлечения бюджетных ассигнований за счет добровольных имущественных взносов физических и юридических лиц, а также иных поступлений».

В свое время среди официально утвержденных ведомственных наградных знаках и значках был и наградной знак «Ветеран спорта СССР».

В Положении о нагрудном знаке «За заслуги в развитии физической культуры и спорта Санкт-Петербурга» и премии Правительства «За вклад в развитие физической культуры и спорта Санкт-Петербурга» от 20.12.2004 № 2016 отмечено, что нагрудным знаком награждаются граждане Российской Федерации за высокие спортивные результаты на официальных соревнованиях мирового европейского, всероссийского и городского уровней **среди ветеранов спорта.**

В приказе Минздрава России от 20 августа 2001 г. № 337 «О мерах по дальнейшему развитию и совершенствованию спортивной медицины и лечебной физкультуры» отмечалось, что «Проводится целенаправленная работа по созданию новых методик лечебной физкультуры и массажа, повышающих эффективность комплексной реабилитации больных и инвалидов, детей и взрослых, **ветеранов спорта**».

В Законе города Москвы «О физической культуре и спорте в городе Москве» (в ред. от 26.12.2012 г.) предусмотрено «оказывать материальную поддержку **ветеранам спорта**, проживающим в городе Москве».

В приказе Федеральной службы государственной статистики от 26 июня 2013 г. № 234 «Об утверждении официальной статистической методологии формирования официальной статистической информации об объеме платных услуг населению в разрезе видов услуг» в разделе об использовании услуг физической культуры и спорта указывается и «ветеранами спорта».

На нашу просьбу самостоятельно сформулировать понятие «Ветеран спорта» от респондентов было получено почти 70 ответов.

На основе анализа содержания полученных ответов по определению понятия «Ветеран спорта» выделим два момента.

Первый момент заключается в том, что параметры, по которым определяется понятие «Ветеран спорта», в представленных ответах имеют значительные расхождения. И важность этого расхождения проявляется прежде всего в отношении учета различных спортивных заслуг (спортивных показателей, званий, наград и т.д.). С одной стороны, предлагаются определения понятия «Ветеран спорта», когда спортивные заслуги не учитываются вовсе. Например, «Ветеран спорта» - это «Человек в возрасте старше 40 лет, систематически занимающийся ФКиС и участвующий в соревнованиях». С другой стороны, предлагаются определения понятия «Ветеран спорта» построенные в основном на учете спортивных заслуг человека и как пример здесь можно привести следующее предлагаемое респондентами определение – «Награжденные государственными наградами, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации за

заслуги в сфере физической культуры и спорта, в том числе почетных спортивных званий, либо награжденные ведомственными знаками отличия в сфере физической культуры и спорта и имеющие стаж выступлений на спортивных соревнованиях не менее 15 лет».

Рассматриваемые расхождения в учете спортивных заслуг имеют не только определенный теоретический смысл, но и существенное практическое значение, поскольку в зависимости от содержания определения «Ветеран спорта» должна строиться и последующая работа по развитию ФКиС среди ветеранов.

В случае, когда спортивные заслуги не учитываются, к ветеранам спорта фактически относится всё занимающееся ФКиС и участвующее в соревнованиях население определённого возраста (среднего, старшего и пожилого). Такой подход ориентирует на привлечение к ветеранскому спорту максимально широкой аудитории. И, естественно, он более приемлем для учета в государственной политике в отношении развития ФКиС в стране в целом. Именно такой подход используется в возрастном спорте за рубежом, где для участия в крупнейших международных соревнованиях (Всемирные игры мастеров) приглашаются все желающие определенных возрастных категорий (групп).

Дополнительно к сказанному следует заметить, что при таком подходе термин «Ветеран» не совсем подходит, потому что он как бы должен отражать достижения ветерана, что наблюдается при присвоении в нашей стране звания «Ветеран труда» и за которым следуют определённые льготы. Но в рассматриваемом подходе, при рассмотрении различных спортивных соревнований и мероприятий для лиц определённого возрастного периода, именно различные спортивные достижения и не учитываются, а поэтому употребление термина «Ветеран» в данном случае вряд ли оправдано.

При учете только различных спортивных заслуг для определения «Ветерана спорта», конечно же, потенциальная аудитория занимающихся ФКиС всего взрослого населения значительно сокращается. Но и свои плюсы такой подход имеет. Начиная с предоставления возможности своеобразного продления профессиональной спортивной деятельности и которая пользуется вниманием

болельщиков (что показывают соревнования бывших профессионалов спорта по хоккею, футболу, волейболу и другим видам спорта), различных форм поддержки известных спортивных ветеранов и заканчивая положительным проявлением занятий и соревнований популярных, хотя и бывших, спортсменов для пропаганды не только того или иного вида спорта, но и активного образа жизни, а также для использования авторитета таких спортсменов для положительного решения различных практических вопросов по развитию ветеранского спорта, да и всего физкультурно-спортивного движения страны. В определённой степени для ветеранов спорта решаются и материальные проблемы.

Кроме двух, в определённом смысле противоположных, подходов к определению понятия «Ветеран спорта», построенных без учета спортивных заслуг или, наоборот, учитывающих только эти заслуги, имеются и «промежуточные» определения, учитывающих оба подхода. Как пример здесь можно привести следующее предлагаемое респондентами определение «Ветерана спорта» - «Спортсмен определенного возраста, занимающийся спортом на постоянной основе и достигший успехов в виде спорта».

Различные толкования понятия «Ветеран спорта», несомненно, проявляются и в различных подходах в работе различных организаций по развитию ветеранского спорта. И, конечно, здесь требуется единое понимание этого термина.

Теперь о втором моменте анализа содержания полученных ответов по определению понятия «Ветеран спорта». Он заключается в том, что понятие «Ветеран спорта» определяется с использованием различных показателей, имеющих определённую иерархию по своему значению (см. табл. 1). Представленные в таблице данные получены на основе проведенного контент-анализ всех самостоятельно сформулированных респондентами определений понятия «Ветеран спорта».

Таблица 1 – Частота использования показателей для определения понятия «Ветеран спорта» (Опрос исполнительных органов власти в области ФКиС и спортивных федераций, данные в процентах)

№ п/п	Показатель для определения понятия «Ветеран спорта»	Частота использования
1.	Возраст	69
2.	Систематические занятия ФКиС	53
3.	Участие в соревнованиях, мероприятиях	50
4.	Спортивные заслуги (титулы, звания, награды и т.д.)	35
5.	Стаж занятий ФКиС	22
6.	Участие в популяризации и развитии ФКиС	16
7.	Прекращение занятий профессиональным спортом	10
8.	Ведение здорового, активного, образцового образа жизни	9
9.	Соревновательный стаж	6

Как и следовало ожидать, наиболее часто используемым (а, соответственно, и наиболее важным) показателем для определения понятия «Ветеран спорта» является возраст (в 69% полученных от респондентов определений «Ветеран спорта» учитывается данный показатель). Кстати говоря, на прямой вопрос «Какие показатели следует учитывать при определении ветерана спорта?» возраст поставили на первое место уже 89% опрошенных. Конкретный же начальный возраст ветеранов спорта, как правило, устанавливается международными спортивными федерациями и не всегда он одинаков. Всемирные игры мастеров рассчитаны на минимальный возраст участников от 25 до 35 лет в зависимости от вида спорта, а Всемирные игры сеньоров – с 50-летнего возраста. Представления же опрошенных о начальной возрастной границе ветеранов спорта отражены в таблице 2.

Таблица 2 – Ответы на вопрос: «Если говорить в целом, то преимущественно с какого возраста, по Вашему мнению, человека можно считать ветераном спорта?» (Опрос исполнительных органов власти в области ФКиС и спортивных федераций, данные в процентах, данные в процентах)

№ п/п	Варианты ответа	Количество ответов
1.	С 25 лет	2,8
2.	С 30 лет	8,5
3.	С 35 лет	16,9
4.	С 40 лет	38,0
5.	С 45 лет	8,5
6.	С 50 лет	7,0
7.	С пенсионного возраста	4,2
8.	Другой ответ	14,1

В среднем, по мнению респондентов, ветераном спорта можно считать человека преимущественно с 40-летнего (точнее с 39,8) возраста. Но при этом имеется заметный разброс в ответах, а, значит, и нет более или менее единого подхода к определению начальной возрастной границы ветерана спорта. Можно дополнительно здесь отметить, что при «Другом ответе» (а таких более 14%) опрошенные в основном делали ссылки на возрастные периоды, установленные международными спортивными федерациями.

Вернемся к таблице 1. Далее, по частоте использования показателей для определения «Ветерана спорта», идут требования, чтобы лица, относящиеся по возрасту к ветеранам спорта, систематически занимались ФКиС и участвовали в соревнованиях. Эти требования как бы взаимосвязаны и полученные данные фактически говорят о том, что для «Ветерана спорта» недостаточно только тренироваться без выступлений или участвовать в соревнованиях без предварительной подготовки. Эти требования находятся на относительно высоком уровне (встречаясь, соответственно, в 53% и в 50% в представленных ответах по определению понятия «Ветеран спорта»). Кроме того, они усиливаются дополнительными требованиями – иметь определенный стаж занятий ФКиС (22%) и стаж участия в спортивных соревнованиях (6%).

Дополнительно здесь можно отметить, что каждый десятый ответ по определению «Ветерана спорта» содержит указание на необходимость прекращения занятий в профессиональном спорте, что можно рассматривать как нежелание допускать к ветеранским соревнованиям лиц, еще продолжающих свою профессиональную спортивную карьеру, даже если эти лица по своим возрастным показателям соответствуют требованиям ветерану спорта. Тем более, что возрастной показатель ветеранов в некоторых видах спорта довольно молодой, например, в плавании к ветеранам относят спортсменов с 25-летнего возраста. Речь идет о том, что к ветеранам спорта можно относить только тех спортсменов, которые прекратили карьеру профессионального спортсмена и (или) официальные выступления на «обычных» соревнованиях определённого уровня (муниципальном, региональном, общенациональном и т.д.).

Что же касается рассмотренного ранее учета различных спортивных заслуг для определения понятия «Ветеран спорта», то этот показатель занимает заметное место в иерархии предпочтений респондентов и используется более чем в трети (в 35%) полученных ответов, а, значит, и соответствующее количество исполнительных органов в сфере ФКС и общественных спортивных организаций активно учитывают в своей работе с ветеранами имеющиеся спортивные заслуги этих спортсменов.

Примерно в каждом пятом ответе по определению понятия «Ветеран спорта» респонденты высказывают пожелания на необходимость проявления ветеранами спорта социальной активности в популяризации и развитии ФКиС, участвуя в работе ветеранских спортивных организаций, выполняя волонтерские функции по организации тренировок и проведению соревнований и т.д. (16% ответов), а также ведения здорового, активного образа жизни, позволяющего быть образцом, прежде всего для подрастающего поколения (9% ответов). А теперь, с введением комплекса ГТО, волонтерские функции ветеранов могут использоваться для реализации этого комплекса.

На основе выявленных мнений респондентов о понятии «Ветеран спорта» представляется целесообразным при определении понятия «Ветеран спорта»

использовать следующий подход: к ветеранам спорта относить всех, достигших определённого возраста лиц и закончивших свою профессиональную карьеру, систематически занимающихся ФКиС и участвующих в соревнованиях, организованных для данных лиц, а уже внутри данной аудитории ветеранов можно выделять, как составную часть, ветеранов с теми или иными дополнительными показателями, в том числе и по имеющимся спортивным заслугам.

Единый подход к определению понятия «Ветеран спорта» должен быть, по мнению подавляющего большинства опрошенных, законодательно зафиксирован (см. табл. 3).

Таблица 3 – Ответы на вопрос: «Следует ли внести в Федеральный закон о ФКиС понятие "Ветеран спорта"?» (Опрос исполнительных органов власти в области ФКиС и спортивных федераций, данные в процентах, данные в процентах)

№ п/п	Варианты ответа	Количество ответов
1.	Да, следует внести	77,5
2.	Думается, пока такой необходимости нет	15,5
3.	Другой ответ	2,8
4.	Трудно сказать	4,2

Внесение понятия «Ветеран спорта» в Федеральный закон о ФКиС несомненно будет способствовать более целенаправленному и скоординированному подходу к работе всех субъектов, заинтересованных в развитии ветеранского спорта.

1.2. Организационные основы развития ветеранского спорта

Сегодня спортивные организации ветеранов спорта созданы в подавляющем большинстве регионов (в 86%) и в спортивных федерациях (79%). При этом в

отдельном регионе и отдельной федерации имеется далеко не единственная организация ветеранов спорта. Например, только спортивных клубов ветеранов спорта в Пензенской области имеется 45, а Всероссийская федерация ветеранов волейбола сообщает, что в стране имеется более 150 спортклубов ветеранов волейбола. Но кроме различных спортивных клубов используются и другие формы организации ветеранов спорта - региональная общественная организация, Совет ветеранов спорта, Коллегия ветеранов, Ассоциация ветеранов, Комитет ветеранов, спортивная федерация ветеранов, любительская лига. Можно уверенно констатировать, что в стране имеется довольно разветвленная и разнообразная сеть общественных организаций ветеранов спорта.

Но имеющаяся сеть организаций ветеранов спорта далеко не всегда имеет свое «представительство» в региональных исполнительных органах власти в области ФКиС. Если 86% исполнительных органов сообщают о имеющихся в их регионах организаций ветеранов спорта, то о имеющейся общественной структуре по проблемам развития ветеранского спорта непосредственно при региональном исполнительном органе власти в области ФКиС сообщают уже только 52% исполнительных органов власти. Что, естественно, не способствует работе по руководству и координации усилий в развитии ветеранского спорта со стороны исполнительных органов власти. Соотношение данных показателей среди спортивных федераций значительно лучше – соответственно, 79% и 71%.

Еще более скромные показатели наблюдаются по наличию в программах развития ФКиС в опрошенных организациях пунктов по ветеранскому спорту (табл. 4).

Таблица 4 – Ответы на вопрос: «Имеются ли в программах развития ФКиС вашего региона (вашей федерации) положения, связанные с развитием ветеранского спорта?» (Опрос исполнительных органов власти в области ФКиС и спортивных федераций, данные в процентах, данные в процентах)

№ п/п	Варианты ответа	Количество ответов
----------	-----------------	-----------------------

1.	Да	31
2.	Нет	55
3.	Другой ответ	14

Менее трети всех респондентов сообщают, что в программах развития ФКиС в регионе, которым занимается исполнительный орган власти, и развития вида спорта, которым занимается федерация, имеются положения, посвященные развитию ветеранского спорта. Причем этот показатель практически одинаков и в отношении программ развития ФКиС в регионе и программах развития вида спорта. Хотя несколько лучшее положение здесь у спортивных федераций, где 37% организаций имеют в своих уставах раздел по ветеранскому спорту.

Что же касается «Другого ответа», который указали 14% опрошенных, то здесь, как правило, речь идет о положениях, направленных на развитие ФКиС в целом среди взрослого населения.

Таким образом, в большинстве регионов и в спортивных федерациях страны имеются многочисленные и разнообразные общественные организации ветеранов спорта, но при этом явно снижается количество исполнительных органов власти и федераций, при которых непосредственно имеются ветеранские организации, и еще в большей мере уменьшается количество региональных исполнительных органов власти в области ФКиС и спортивных федераций, у которых в программах развития ФКиС или вида спорта имеются положения, направленные на развитие ветеранского спорта. А, значит, далеко не все исполнительные органы власти и спортивные федерации участвуют в координации работы по развитию ветеранского спорта и в большинстве случаев не берут на себя какой-либо ответственности по развитию ветеранского спорта в своих официальных документах.

Вместе с тем, подавляющее большинство опрошенных считают, что спортивные федерации должны осуществлять координацию и контроль за развитием ветеранского спорта по соответствующему виду спорта (табл. 5).

Таблица 5 – Ответы на вопрос: «Должны ли спортивные федерации осуществлять координацию и контроль за развитием ветеранского спорта по соответствующему виду спорта?» (Опрос исполнительных органов власти в области ФКиС и спортивных федераций, данные в процентах, данные в процентах)

№ п/п	Варианты ответа	Количество ответов
1.	Да	85
2.	Нет	7
3.	Другой ответ	8

Высокий процент (85%) поданных голосов о необходимости выполнения спортивными федерациями руководящих функций в отношении ветеранского спорта характерен как для представителей исполнительных органов власти, так и общественных спортивных организаций. Кстати говоря, примерно на таком же уровне (82% ответов) находится и соответствующий показатель о руководящей роли федерального исполнительного органа власти в области ФКиС - Минспорта России.

1.3. О соревнованиях ветеранов спорта

Участие в соревнованиях является одним из главных, если не сказать неотъемлемых, показателей понятия «Ветеран спорта», поэтому организация и проведение состязаний среди лиц ветеранского возраста требуют первостепенного внимания. При этом сами соревнования можно рассматривать и как итог занятий ФКиС, и как средство вовлечения ветеранов в занятия, и как стимул для систематических занятий спортивно-оздоровительной деятельностью, и как средство пропаганды занятий ФКиС для взрослого населения.

Сегодня 82% опрошенных сообщают, что у них проводятся соревнования для ветеранов спорта, причем в большей мере этот показатель выражен у представителей исполнительных органов власти в области ФКиС – 91% (у спортивных федераций – 63%). А 14% всех респондентов считают, что

соревнования отдельно для ветеранов проводить пока не следует (6%) или предусматривать участие ветеранов в «обычных» состязаниях с последующим выделением их результатов при подведении соревновательных итогов (8%).

Можно отметить, что в подавляющем большинстве регионов страны (более 90%) ветеранский спорт функционирует посредством проведения соревнований. Правда, пока нет данных, и это следует предусмотреть в последующих исследованиях, для каких именно ветеранов эти соревнования проводятся – для бывших спортсменов (с учетом спортивных заслуг) или для всех желающих определённого возраста, или одновременно и для тех и для других. На основе косвенных данных можно сказать, что предпочтение отдается наиболее представительным, массовым соревнованиям (табл. 6).

Таблица 6 – Ответы на вопрос: «Как бы Вы предложили преимущественно рассматривать ветеранский спорт?» (Опрос исполнительных органов власти в области ФКиС и спортивных федераций, данные в процентах, данные в процентах)

№ п/п	Варианты ответа	Количество ответов
1.	Как спорт высших спортивных достижений	13
2.	Как массовый спорт	68
3.	Как физкультурно-оздоровительный процесс	39
	Иное	6

Более половины опрошенных (52%) сообщают о том, что у них проводятся спартакиады или другие комплексные соревнования среди ветеранов спортивного движения, а еще 17% говорят о том, что подобные спортивные мероприятия пока не проводятся, но планируются.

Около 40% всех проводимых в стране ветеранских соревнований фактически носят международный характер, поскольку 20% сообщают, что в этих состязаниях принимают участие спортсмены из стран СНГ, а еще 30% - об участии спортсменов

из других стран (10% сообщают об участии спортсменов и из стран СНГ и других стран).

В общем, в стране имеется немалый опыт проведения различных спортивных состязаний для ветеранов спорта. Вероятно, поэтому подавляющее большинство респондентов поддерживает возможность проведения в России крупнейших международных стартов для ветеранов спорта (табл. 7).

Таблица 7 – Ответы на вопрос: «Если Россия получит право на проведение чемпионатов Европы, мира, Всемирных игр для ветеранов, то готовы ли Вы оказывать поддержку таким соревнованиям?» (Опрос исполнительных органов власти в области ФКиС и спортивных федераций, данные в процентах, данные в процентах)

№ п/п	Варианты ответа	Количество ответов
1.	Да	86
2.	Нет	6
3.	Другой ответ	8

Также явное большинство опрошенных поддерживают идею расширения организации и проведения крупных международных ветеранских соревнований, что видно на примере отношения к возможности проведения Олимпийских игр среди ветеранов спорта (табл. 8).

Таблица 8 – Ответы на вопрос: «В международном спортивном сообществе имеются предложения об организации Олимпийских игр среди спортсменов занимающихся ветеранским спортом. Поддерживаете ли Вы такие предложения?» (Опрос

исполнительных органов власти в области ФКиС и спортивных федераций, данные в процентах, данные в процентах)

№ п/п	Варианты ответа	Количество ответов
1.	Да	72
2.	Нет	24
3.	Другой ответ	8

Важный вопрос – финансовое обеспечение проведения соревнований для ветеранов спорта. Для этого используются различные источники (табл. 9).

Таблица 9 – Ответы на вопрос: «Если соревнования для ветеранов спорта в Вашем регионе проводятся, то за счет каких средств?» (Опрос исполнительных органов власти в области ФКиС и спортивных федераций, данные в процентах, данные в процентах)

№ п/п	Варианты ответа	Количество ответов
1.	За счет средств исполнительного органа власти	62
2.	За счет средств спонсоров	42
3.	За счет средств самих участников-ветеранов спорта	39
4.	За счет средств соответствующих спортивных федераций	34
5.	За счет средств спортивных клубов для ветеранов спорта	13
6.	За счет других средств	6
7.	Проводятся силами волонтеров (без выделяемых средств)	3
8.	Не располагаем такой информацией	4
Примечание: можно было указывать не один ответ		

Несмотря на явное преимущество, по частоте использования, средств исполнительных органов власти (т.е. государственных ресурсов) для проведения ветеранских состязаний, можно заключить, что этих средств явно недостаточно и

поэтому используется привлечение средств из всех других возможных источников финансирования организации и проведения соревнований ветеранов спорта. И здесь, прежде всего, следует указать на привлечение средств спонсоров (42%), самих ветеранов (34%) и спортивных федераций (34%). Особо необходимо отметить использование средств самих участников-ветеранов, которым в среднем приходится, по мнению опрошенных, оплачивать свое участие примерно в каждом третьем состязании, в том числе в проводимых соревнованиях исполнительными органами власти в области ФКиС таковых 30%, а в проводимых спортивными федерациями – 54%.

Еще одна важная финансовая проблема – обеспечение (формой, оплатой дороги, проживания и т.д.) участия наших спортсменов хотя бы в международных ветеранских состязаниях. Пока это происходит преимущественно за счет самих участников (Табл. 10)

Таблица 10 – Ответы на вопрос: «Кто участвует в обеспечении (спортивной формы, оплаты дороги, проживания и т.д.) ветеранов спорта региона, выезжающих для участия в международных состязаниях ветеранов?» (Опрос исполнительных органов власти в области ФКиС и спортивных федераций, данные в процентах, данные в процентах)

№ п/п	Варианты ответа	Количество ответов
1.	Сами ветераны спорта	58
2.	Из федерального бюджета	4
3.	Из регионального бюджета	48
4.	Из других источников	44
5.	Не располагаем такой информацией	10
Примечание: можно было указывать не один ответ		

Таким образом, ветеранский спорт нередко требует не только определенной подготовленности и желания соревноваться у людей ветеранского возраста, но и финансового подкрепления возможности участия в соревнованиях ветеранов. И не

случайно 90% опрошенных считают, что соревнования ветеранов следует включать в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий с соответствующей финансовой поддержкой. А 85% опрошенных считают, что следует наделить соответствующими полномочиями общероссийские спортивные федерации для обеспечения выступления ветеранских сборных страны на международных соревнованиях ветеранов спорта, что соответствует существующей практике, поскольку именно международные спортивные федерации проводят для ветеранов мировые и континентальные чемпионаты по видам спорта.

1.4. О работе по развитию ветеранского спорта

Выяснилось, что практически все опрошенные исполнительные органы власти в сфере ФКиС и общественные спортивные организации сообщают о том, что с той или иной активностью, но они прикладывают свои усилия для развития спорта ветеранов (см. табл. 11). При этом исполнительные органы власти, все без исключения (100%), утверждают, что у них такая работа проводится.

Примерно 2/3 региональных исполнительных органов власти в области ФКиС и спортивных федераций сообщают о том, что за последние 3 года проблемы развития ветеранского спорта рассматривались у них на заседаниях.

Более 70% спортивных федераций отмечают, что оказывают конкретную помощь в развитии ветеранского спорта. На просьбу раскрыть «конкретность» такой помощи было получено более 40 самостоятельно сформулированных ответов. Анализ этих ответов показал, что конкретная помощь в основном направлена на проведение ветеранских состязаний – 63% ответов. Еще в 29% ответов говорится о финансовой и материальной поддержке, но опять же, целенаправленно выделяемой на организацию и проведение различных стартов ветеранов. И только в 7% оказывалась помощь в организации работы по развитию ветеранского спорта.

Таблица 11 – Ответы на вопрос: «Проводится ли в Вашем регионе (организации) какая-либо работа по развитию ветеранского спорта?» (Опрос исполнительных органов власти в области ФКиС и спортивных федераций, данные в процентах, данные в процентах)

№ п/п	Варианты ответа	Количество ответов
1.	Да, проводится	94,4
2.	Нет, пока не проводится, но планируется	4,2
3.	Нет, не проводится и пока не планируется	1,4
4.	Трудно сказать	0,0
Примечание: о регионе спрашивались исполнительные органы власти в области ФКиС, об организации – общественные спортивные организации		

В отличие от содержания практической работы спортивных федераций по развитию ветеранского спорта, теоретические представления опрошенных о такой работе имеют более широкий спектр (табл. 12).

Хотя и здесь внимание к организации и проведению спортивных соревнований и мероприятий преобладает (80% ответов), наблюдается значительные пожелания в налаживании всей организационной работы с ветеранами спорта, в том числе в закреплении за одним сотрудников ответственности за развитие ветеранского спорта (в сумме 55% ответов) и в привлечении ветеранов к развитию вида спорта данной федерации (41% ответов). Значительно скромнее, но все-таки заметно, проявляется пожелания респондентов по организации практических занятий ФКиС ветеранов (17%).

Таблица 12 – Ответы на вопрос: «В чем Вы видите участие общероссийских спортивных федераций в развитии ветеранского спорта?» (Опрос исполнительных органов власти в области ФКиС и спортивных федераций, данные в процентах, данные в процентах)

№ п/п	Варианты ответа	Количество ответов
1.	В организации и проведения спортивных соревнований и мероприятий	80
2.	В налаживании всей организационной работы с ветеранами спорта	45
3.	В привлечении ветеранов к развитию вида спорта данной федерации	41
4.	В использовании потенциала ветеранов в качестве волонтеров для проведения на общественных началах спортивных занятий и соревнований	23
5.	В организации занятий для ветеранов спорта	17
6.	В закреплении за одним сотрудников ответственности за развитие ветеранского спорта	10
7.	Другой ответ	9
Примечание: можно было указывать не один ответ		

Но весь спектр теоретических представлений респондентов о содержании работ по развитию ветеранского спорта фактически «свертывается» при практической работе спортивных федераций до организации и проведения спортивных состязаний для ветеранов.

Отдельно следует остановиться на организации занятий ФКиС, как составной части, необходимой для развития ветеранского спорта и на что указывает 17% опрошенных. Напомним, что при определении понятия «Ветеран спорта» 50% респондентов указывало на необходимость учитывать систематические занятия ФКиС. Получается, что один из важнейших показателей, характеризующих ветеранский спорт, очень слабо учитывается спортивными федерациями на теоретическом, но особенно на практическом уровне решения проблем развития ветеранского спорта. Хотя определённая работа по организации занятий ФКиС для ветеранов проводится, что видно на примере следующих данных (табл. 13).

Таблица 13 – Ответы на вопрос: «Предоставляются ли в Вашем регионе и на каких условиях спортивные сооружения для занятий ветеранам спорта?» (Опрос

исполнительных органов власти в области ФКиС и спортивных федераций, данные в процентах)

№ п/п	Варианты ответа	Количество ответов
1.	Да, на бесплатной основе	41
2.	Да, на льготных условиях (по сниженным ценам)	37
3.	Да, на общих основаниях	32
4.	Нет, не предоставляются	6
5.	Не располагаем такой информацией	4
Примечание: можно было указывать не один ответ		

Здесь явное большинство (более 70%) опрошенных сообщают о том, что для занятий ФКиС ветеранам предоставляются спортивные сооружения на бесплатной основе или на льготных условиях. Учитывая, что спортивные федерации практически не занимаются организацией занятия ФКиС для ветеранов, можно сделать вывод о том, что предоставление спортсооружений на бесплатных или льготных условиях в основном добиваются сами ветераны.

Возникает вопрос – возможно сегодня для ветеранов уже созданы необходимые условия для занятий ФКиС и весь имеющийся спрос на занятия спортивно-оздоровительной деятельностью уже удовлетворен, а поэтому и нет проблем по организации этих занятий? Нет, таких условий пока не создано (см. табл. 14).

Чуть ли не каждый второй (45% ответов) опрошенный отмечает превышение имеющегося спроса над предложениями для занятий ФКиС. И в большей мере неудовлетворенный спрос ветеранов на занятия спортивно-оздоровительной деятельностью фиксируют спортивные федерации (54% ответов), нежели исполнительные органы власти (39%).

Таблица 14 – Ответы на вопрос: «Как бы Вы оценили сегодня в своем регионе в целом соотношение спроса и предложения на занятия спортивно-оздоровительной

деятельностью ветеранов?» (Опрос исполнительных органов власти в области ФКиС и спортивных федераций, данные в процентах, данные в процентах)

№ п/п	Варианты ответа	Количество ответов
1.	Спрос выше предложения	45
2.	Предложение выше спроса	7
3.	Они примерно сбалансированы	39
4.	Трудно сказать	9

В целом можно отметить, что, несмотря на то или иное участие подавляющего большинства опрошенных организаций в работе по развитию ветеранского спорта, эффективность этого участия явно недостаточная. Об этом говорят оценки опрашиваемых уровня поддержки ветеранского спорта как со стороны исполнительных органов власти в области ФКиС, так и со стороны спортивных федераций. Более 3/4 (76%) респондентов оценивают уровень этого участия со стороны исполнительных органов как недостаточный (44% ответов), или как практически нулевой (32% ответов). А соответствующие оценки участия общероссийских спортивных федераций в развитии ветеранского спорта – 83% (73% и 10%).

На этом фоне естественно выглядит средняя оценка, которую дали опрошенные уровню развития ветеранского спорта в стране в целом – 2,8 балла (по пятибалльной шкале), и которая не дотягивает до оценки «удовлетворительно». При этом оценку «отлично» никто не выставил. Аналогичная картина наблюдается и при оценке уровня развития ветеранского спорта на региональном и муниципальном уровне (соответственно 2,9 и 2,8 балла). Подтверждается высказанное предположение, данное во введении, что существующее положение дел со спортом ветеранов сегодня не может оцениваться как достаточное.

1.5. О дополнительных факторах развития ветеранского спорта

Прежде всего, об использовании пропаганды для развития ветеранского спорта (табл. 15).

Таблица 15 – Ответы на вопрос: «Удовлетворены ли Вы в целом тем, как средства массовой информации сегодня освещают состояние и проблемы ветеранского спорта в стране?» (Опрос исполнительных органов власти в области ФКиС и спортивных федераций, данные в процентах, данные в процентах)

№ п/п	Варианты ответа	Количество ответов
1.	Да	3
2.	Скорее да	7
3.	Скорее нет	55
4.	Нет	27
5.	Трудно сказать	8

Полученные данные, когда 82% опрошенных в той или иной мере не удовлетворены работой средств массовой информации, убедительно говорят о том, что информационного обеспечения развития ветеранского спорта, на взгляд опрошенных, практически нет. Что является отражением слабой актуальности ветеранского спорта в стране.

И научно-методическое обеспечение ветеранского спорта не дотягивает до удовлетворительного уровня (табл. 16). Средняя оценка этого обеспечения равна 2,3 балла (по 5-балльной шкале). Как и в отношении информационного обеспечения можно говорить о фактическом отсутствии научно-методического обеспечения работы по развитию ветеранского спорта.

Таблица 16 – Ответы на вопрос: «Ваша оценка научно-методического обеспечения ветеранского спорта?» (Опрос исполнительных органов власти в области ФКиС и спортивных федераций, данные в процентах, данные в процентах)

№	Варианты ответа	Количество
---	-----------------	------------

п/п		ОТВЕТОВ
1.	Отлично	0
2.	Хорошо	6
3.	Удовлетворительно	11
4.	Неудовлетворительно	59
5.	Трудно сказать	21
6.	Другой ответ	3

Улучшение стимулирования спортивных занятий ветеранов эксперты порой связывают с решением вопроса о вводе спортивных разрядов и званий отдельно для взрослого населения. Отношение респондентов к данной проблеме далеко неоднозначное. Фактически мнения разделились почти поровну: 45% говорят, что следует ввести спортивные разряды и звания отдельно для ветеранов спорта, 39% - выступают против этого.

Выступающих за введение спортивных разрядов и званий понять нетрудно – это должно способствовать усилению мотивации для улучшения спортивных достижений, а, соответственно, для сохранения и усиления активности занятий спортивно-оздоровительной деятельностью взрослого населения.

Что же касается несогласных с такими нововведениями, то на основе дополнительных бесед с экспертами о причинах такого подхода можно отметить следующее.

Во-первых, ориентация на высокий спортивный результат должна иметь для взрослого населения разумные пределы, поэтому лучше исключить саму возможность перехода этих границ, чему могут способствовать разрядные нормы. Во-вторых, и, пожалуй, в главных, - отрицательная позиция скорее является показателем несогласия по использованию имеющихся разрядов и званий (например, МС и КМС), отражающих абсолютно лучшие спортивные достижения людей в наиболее подходящем для этого возрасте. И если уж вводить для ветеранского спорта разряды и звания, то они не должны быть напрямую взаимосвязаны с имеющимися, а предназначены, в том числе и по названию, именно для ветеранского спорта.

Здесь можно вспомнить о том, что еще в Советском Союзе был значок «Ветеран спорта». А сегодня для стимулирования занятий ФКиС ветеранов может использоваться введенный комплекс ГТО (Указ Президента РФ от 24.03.2014 № 172).

1.6. О предложениях по развитию ветеранского спорта

На просьбу высказать свои предложения по развитию ветеранского спорта было получено более 130 самостоятельно сформулированных ответов, количественный анализ содержания которых представлен в табл. 17.

Таблица 17 – Количественные показатели анализа содержания самостоятельно сформулированных ответов на вопрос: «Ваши предложения по развитию ветеранского спорта?» (Опрос исполнительных органов власти в области ФКиС и общественных спортивных организаций, данные в процентах)

№ п/п	Варианты ответа	Количество ответов
1.	Улучшить систему соревнований ветеранского спорта	24
2.	Улучшить финансовое обеспечение ветеранского спорта	18
3.	Улучшить управление развитием ветеранского спорта	16
4.	Улучшить доступность спортсооружений для ветеранов	9
5.	Улучшить обеспечение организации занятий ветеранам	8
6.	Улучшить пропаганду ветеранского спорта	7
7.	Улучшить законодательные основы ветеранского спорта	6
8.	Улучшить научно-методическое обеспечение	6
9.	Улучшить систему поощрений для развития спорта ветеранов	5

Отсутствие явно выраженных предпочтений в ответах респондентов при определении выбора действий для улучшения развития ветеранского спорта свидетельствует прежде всего о необходимости системного подхода для улучшения положения дел со спортом ветеранов, когда решение какой-то одной задачи не является залогом конечного успеха.

Вместе с тем, полученный ранжированный ряд ответов позволяет выделить определённые группы предложений респондентов по развитию ветеранского спорта.

Относительно наиболее важную группу составляют предложения, набравшие более 16% ответов – это предложения первых трех порядковых номеров таблицы 17. По смыслу эта триединая группа предложений означает необходимость улучшения, в первую очередь, наиболее важного показателя для ветеранского спорта – всей системы организации соревнований для ветеранов спорта, но при этом одновременно требуется улучшение финансового и материально-технического обеспечения преимущественно именно системы соревнований, а также более четкого распределения обязанностей и их реализации между всеми субъектами управления сферой ветеранского спорта, которые и должны проявиться прежде всего через систему соревнований.

Следующую группу, существенно взаимосвязанную с первой, составляют предложения, набравшие от 8% до 9% голосов поддержки (4 и 5 порядковые номера таблицы 17). Здесь продолжается актуализация требований респондентов, связанных с системой соревнований, но уже не с самими состязаниями, а с подготовкой к ним, что требует создания условий для систематических тренировочных занятий за счет доступности для ветеранов спортивных сооружений.

Все остальные предложения (по менее 8% ответов) можно рассматривать как дополнительные факторы развития ветеранского спорта (пропагандистское, законодательное, научно-методическое и стимулирующее обеспечение), значение которых респондентами рассматривается как бы во вторую очередь, и они должны актуализироваться по мере реализации предложений первых двух групп.

Теперь о проблемах развития ветеранского спорта, которые, по представлениям респондентов, должны решаться на федеральном уровне, т.е. о проблемах всероссийского масштаба по развитию спорта ветеранов, решение которых зависит прежде всего от федерального исполнительного органа власти в области ФКиС – Минспорта России (табл. 18).

Таблица 17 – Количественные показатели анализа содержания самостоятельно сформулированных ответов на вопрос: «На решении каких проблем развития

ветеранского спорта следует сосредоточить первостепенное внимание на федеральном уровне?» (Опрос исполнительных органов власти в области ФКиС и общественных спортивных организаций, данные в процентах)

№ п/п	Варианты ответа	Количество ответов
1.	Улучшить финансовое обеспечение ветеранского спорта	20
2.	Улучшить управление развитием ветеранского спорта	16
3.	Улучшить систему соревнований ветеранского спорта	15
4.	Улучшить законодательные основы ветеранского спорта	12
5.	Улучшить систему поощрений для развития спорта ветеранов	9
6.	Улучшить доступность спортивных сооружений для ветеранов	8
7.	Улучшить пропаганду ветеранского спорта	7
8.	Улучшить научно-методическое обеспечение	7
9.	Улучшить обеспечение организации занятий ветеранам	6

И здесь сохраняется необходимость системного подхода при определении путей улучшения развития ветеранского спорта, поскольку нет явно выраженного предпочтения респондентов в отношении какой-то одной проблемы, решение которой приведет к успеху в развитии в целом спорта ветеранов.

Что же касается выделения групп представленных предложений, то и здесь можно выделить три группы.

Первая, наиболее значимая, группа предложений (от 20% до 15% ответов) по своему набору совпадает с данными предыдущей таблицы (табл. 17). Но иерархия этого набора изменилась. Ведущей проблемой здесь стало финансовое обеспечение ветеранского спорта. Образно говоря, общий смысл которого заключается в том, что если для подрастающего поколения, когда идет подготовка и последующее достижение абсолютно лучших спортивных достижений в жизнедеятельности человека, оказывается мощная финансовая государственная поддержка, то после завершения такого возрастного периода, когда и «вступает в силу» ветеранский спорт, финансовая поддержка явно недостаточна, и респонденты предлагают начать решение этой проблемы с федерального уровня и с государственных средств.

Но решение финансовой проблемы респонденты взаимосвязывают с улучшением системы управления сферой ветеранского спорта, причем с улучшением управления на федеральном уровне, что требует, по предложениям респондентов, более четкого определения соответствующих общероссийских субъектов управления ветеранским спортом, их прав и обязанностей, включая проведение контроля за развитием ветеранского спорта в стране.

Финансовая и управленческая поддержка должна проявиться в налаживании более устойчивой и обеспеченной, включенной в Единые календарные планы, системы общероссийских соревнований, а также в обеспечении участия российских спортсменов в международных соревнованиях ветеранов спорта.

В следующей группе проблем (от 12% до 9% ответов) как бы выставляются требования законодательно фиксировать возможности улучшения финансирования, управления и системы соревнований, при четком определении понятий и юридического статуса «Ветеранский спорт» и «Ветеран спорта», а за достижения в развитии ветеранского спорта и спортивных показателей использовать различные виды поощрений, начиная от почетных спортивных званий и заканчивая государственными наградами, а также финансовой поддержкой лучших спортсменов-ветеранов страны.

Наконец, третья группа (от 8% до 6% ответов) предложений респондентов посвящена организации (в том числе за счет подготовки соответствующих тренерских кадров) практических занятий ветеранов спортивно-оздоровительной деятельностью при доступности спортивных сооружений и при научно-методическом (включая медицинское) и пропагандистском обеспечении развития ветеранского спорта. Но эти проблем должны решаться по мере выполнения задач первых двух групп предложения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенные исследования состояния ветеранского спорта в стране, на основе опроса исполнительных органов власти субъектов РФ в области ФКиС и

спортивных федераций, а также использования данных статических наблюдений, показали следующее.

Проблемы развития ветеранского спорта в стране сегодня приобрели важное практическое значение для увеличения занимающихся среди всего взрослого населения. Именно среди людей среднего, старшего и пожилого возраста, когда и может положительно проявиться ветеранский спорт, в настоящее время наблюдается значительное отставание в приобщении населения к занятиям спортивно-оздоровительной деятельностью, что сдерживает использование потенциальных возможностей занятий ФКиС для достижения социально значимых показателей – для улучшения и сохранения здоровья и работоспособности людей, сохранения и улучшения человеческого потенциала и качества жизни экономически активного населения и пенсионеров.

Несмотря на широкое практическое использование понятия «Ветеран спорта», это понятие еще законодательно не зафиксировано, а реальные представления субъектов сферы ветеранского спорта о содержании понятия «Ветеран спорта» сегодня имеют значительные расхождения, что затрудняет выработку единого подхода к развитию ветеранского спорта. Предлагается при определении понятия «Ветеран спорта» к ветеранам спорта относить всех, достигших определённого возраста лиц и закончивших свою профессиональную карьеру, систематически занимающихся ФКиС и участвующих в соревнованиях, организованных для данных лиц, а уже внутри данной аудитории ветеранов можно выделять, как составную часть, ветеранов с теми или иными дополнительными показателями, в том числе и по имеющимся спортивным заслугам. Единый подход к определению понятия «Ветеран спорта» должен быть, по мнению 78% опрошенных, законодательно зафиксирован.

В настоящее время в большинстве регионов и в спортивных федерациях страны имеются многочисленные и разнообразные общественные организации ветеранов спорта, но при этом явно снижается количество исполнительных органов власти и федераций, при которых непосредственно имеются ветеранские организации, и еще в большей мере уменьшается количество региональных исполнительных органов власти в области ФКиС и спортивных федераций, у которых в программах развития ФКиС или вида спорта имеются положения, направленные на развитие ветеранского спорта. А, значит, далеко не все исполнительные органы власти и спортивные федерации участвуют в координации работы по развитию ветеранского спорта и в большинстве случаев не берут на себя какой-либо ответственности по развитию ветеранского спорта в своих официальных документах. Вместе с тем, более 80% опрошенных считают, что спортивные федерации, как и исполнительные органы власти, в лице Минспорта России, должны осуществлять координацию и контроль за развитием ветеранского спорта.

В подавляющем большинстве регионов страны (91%) и в большинстве спортивных федераций (63%) проводятся соревнования для ветеранов спорта, которые зачастую носят комплексный (52%) и международный (40%) характер. В стране накоплен немалый опыт проведения различных спортивных состязаний для ветеранов спорта и региональные исполнительные органы власти в области ФКиС, а также спортивные федерации поддерживают возможность проведения в России крупнейших международных стартов для ветеранов спорта. Вместе с тем, каждый седьмой респондентов не поддерживает проведение соревнований отдельно для ветеранов спорта.

Ветеранский спорт требует не только определенной подготовленности и желания соревноваться у людей ветеранского возраста, но и финансового подкрепления возможности участия в соревнованиях ветеранов. И не случайно 90% опрошенных считают, что соревнования ветеранов следует включать в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий с соответствующей

финансовой поддержкой, а 85% опрошенных считают, что следует наделить соответствующими полномочиями общероссийские спортивные федерации для обеспечения выступления ветеранских сборных страны на международных соревнованиях.

Практически все опрошенные исполнительные органы власти в сфере ФКиС и спортивные организации утверждают, что они прикладывают свои усилия для развития спорта ветеранов. Но конкретно эти усилия сфокусированы на поддержку организации и проведения спортивных соревнований, а все другие направления работы, прежде всего в налаживании всей организационной работы с ветеранами спорта и в организации занятий ФКиС, остаются только на теоретическом уровне, хотя спрос ветеранов на занятия спортивно-оздоровительной деятельностью явно превышает предложения на такие услуги, что отмечают 45% респондентов.

Но, несмотря на участие подавляющего большинства опрошенных организаций в работе по развитию ветеранского спорта, эффективность этого участия явно недостаточная. Более 3/4 респондентов оценивают уровень этого участия исполнительных органов и спортивных федераций как недостаточный или как практически нулевой. А средняя оценка опрашиваемых уровня развития ветеранского спорта как в стране в целом, так и на региональном и муниципальном уровне составляет примерно 2,8 балла (по пятибалльной оценке).

В стране практически отсутствует пропагандистское и научно-методическое обеспечение развития ветеранского спорта. Больше 80% респондентов в той или иной мере, но не удовлетворены тем, как средства массовой информации освещают состояние и проблемы ветеранского спорта, а средняя оценка научно-методического обеспечения равна 2,3 балла (по 5-балльной шкале).

К использованию спортивных разрядов и званий отдельно для ветеранского спорта как стимулирующего средства активности занятий ветеранов респонденты

относятся неоднозначно. Фактически мнения разделились почти поровну: 45% говорят, что следует ввести спортивные разряды и звания отдельно для ветеранов спорта, 39% - выступают против этого. Это стимулирование не должно способствовать выходу за определенные пределы физических возможностей взрослого человека, и не должно быть напрямую взаимосвязано с имеющимися разрядами и званиями, а предназначены, в том числе и по названию, именно для ветеранского спорта. Определенные возможности здесь представляет введенный комплекс ГТО.

Полученные данные свидетельствуют о необходимости системного подхода для улучшения положения дел со спортом ветеранов, когда решение какой-то одной задачи не является залогом конечного успеха. А в наиболее важную группы проблем, решение которых необходимо в первую очередь для успешного развития ветеранского спорта, респонденты относят систему соревнований, финансовое обеспечение и управление развитием спорта ветеранов.

Полученные данные и дополнительный анализ имеющихся источников по ветеранскому спорту позволяют сделать следующую констатацию:

- В стране отсутствует общенациональная целенаправленная системная работа по развитию ветеранского спорта (спорта ветеранов). Реализуются лишь некоторые элементы системы;
- Отсутствует общенациональная всероссийская организация, занимающаяся ветеранским спортом (спортом ветеранов);
- В ЕКП отсутствуют спортивные мероприятия, да и физкультурные мероприятия для данной категории населения. В определенной степени работа по развитию ветеранского спорта осуществляется в рамках мероприятий по развитию физической культуры и спорта среди лиц среднего, старшего и пожилого возраста;
- В субъектах РФ работа по развитию ветеранского спорта ведется в зависимости от активности в субъектах Российской Федерации тех или иных

общественных спортивных организаций или конкретных лиц. Отсутствуют методические указания, рекомендации для осуществления данной работы в субъектах РФ и муниципальных образованиях со стороны Минспорта России;

- Во многих правовых документах, регламентирующих развитие физической культуры и спорта, включая Федеральный закон «О развитии физической культуры и спорта в Российской Федерации» (от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ), «Стратегию развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года», государственную программу «Развитие физической культуры и спорта», ФЦП "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы" нет упоминания о «Ветеранском спорте», «Ветеранском движении», т.е. как самостоятельной категории или группы населения. В ряде документов упоминаются «Ветераны спорта», но, как правило, только с точки зрения оказания спортсменам ветеранам социальной помощи. При этом, в Федеральном законе «О физической культуре и спорте» выделены следующие понятия – «спортсмен», «спортсмен высокого класса», «студенческий спорт», «школьный спорт» и т.д.;

- В общероссийских спортивных федерациях по различным видам спорта отсутствуют общие подходы к работе с этой категорией населения. Все зависит от отношения или активности спортсменов, а также в определённой степени от требований международных федераций;

- Мировой опыт развития ветеранского спорта (спорта ветеранов) недостаточно используется в практике российских федераций и в полной мере не изучается;

- Отсутствует в стране и научный анализ положительного влияния развития в стране ветеранского спорта (вовлечение в систематические занятия лиц среднего, старшего и пожилого возраста, укрепления их здоровья, социальной активности, продления служебной карьеры, пропаганда ЗОЖ и т.д.);

- Не ведётся и научное медико-биологическое сопровождение обеспечения тех, кто систематически выступает на ветеранских спортивных соревнованиях разного уровня;

- Почти не уделяется внимания СМИ, в том числе телевидения, освещению спортивных достижений российских спортсменов-ветеранов на международных спортивных соревнованиях, а также не раскрываются иные ценности и возможности физической культуры и спорта, которые позволяют ветеранам спорта сохранять крепкое здоровье, вести здоровый, активный образ жизни;
- Недооценена роль и возможности вовлечения ветеранов спорта в волонтерское движение, в работу по пропаганде физической культуры и спорта среди подрастающего поколения и т.д.;
- В Положении о Министерстве спорта Российской Федерации отсутствует полномочия (компетенция) связанная с развитием спорта ветеранов;
- В целом руководители органов исполнительной власти субъектов РФ в области ФКиС и представители всероссийских спортивных федераций по различным видам спорта осознают необходимость развития в стране ветеранского спорта, но в определенной степени «ждут», как говорят, установок из Москвы. и готовы серьезно заниматься этим направлением работа;
- Содержательный анализ имеющихся сообщений в СМИ и Интернете по вопросам ветеранского спорта позволяет отметить, что среди спортсменов-ветеранов в первую очередь тех, которые добивались значительных спортивных достижений на различных уровнях (от областного до международного), имеется большой интерес к проведению в стране целенаправленной работы по развитию ветеранского спортивного движения. Многие из них дают конкретные предложения, в том числе обязательное включение в ЕВСК раздела по ветеранам спорта; включение частичного финансирования участия спортсменов ветеранов в официальных соревнованиях за счет бюджетных средств; создание правовой базы развития ветеранского спортивного движения в стране;
- Сегодня в стране отсутствует статистическая информация о том, сколько спортсменов имеют звание «Мастер спорта России», «Мастер спорта международного класса», «Заслуженный мастер спорта», а ведь многие из них составляют ядро ветеранского спорта. Так по данным за 2012 год число

систематически занимающихся ФКиС в возрастной группе 50 лет и старше составляет 593 тыс. человек, а среди возрастной категории 30-59 лет – 6100 тыс. Эти категории граждан и могут составлять основную массу спортсменов-ветеранов. Но сколько среди них спортсменов высокого класса (от мастера спорта до ЗМС) неизвестно, статформой 1-ФК они не фиксируются;

- Отсутствуют и данные о том, какие организации отвечают за медицинский контроль за занятиями ФКиС этой категории населения, в каких формах осуществляется процесс их тренировок. Кроме того, имеются и другие проблемы, связанные с выступлениями ветеранов спорта на спортивных соревнованиях, в том числе и международных;

- В стране еще не налажена система официальных спортивных мероприятий для ветеранов спорта, хотя для различных возрастных групп населения, с указанием социального статуса этих групп (обучающихся, трудящихся, пенсионеров и т.д.) состязания проводятся. При этом спортсмены-ветераны выступают за расширение системы соревнований именно для ветеранов спорта. Большинство представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ФКиС и спортивные федерации поддерживают участие ветеранов спорта, вплоть до организации соответствующих Олимпийских игр.

- Наблюдается определённая дискриминация ветеранского спорта. В стране имеется законодательная и финансовая основа для развития ФКиС среди обучающихся в различных образовательных организациях, спортсменов высокого класса, трудящихся, но в этом «наборе» отсутствует такая группа населения как «ветераны спорта». А ведь ветераны спорта систематически занимаются ФКиС, участвуют в соревнованиях, в том числе в международных и, как правило, делают это за свой счет.

- Предлагается расширить функции «Фонда поддержки олимпийцев», предусмотрев в нем финансовую поддержку спортсменов-ветеранов, успешно выступающих на крупнейших международных соревнованиях по ветеранскому спорту. Тем более что в нашей стране в 2015 году вместе с проведением чемпионата

мира по водным видам спорта будет проведен и чемпионат мира среди спортсменов-ветеранов и, конечно, совсем не безразлично как там выступят наши представителя.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ по развитию ветеранского спорта

- разработать Концепцию (и программу) развития ветеранского спорта на период до 2020 года в виде отдельного документа или ввести подпрограмму «Развитие ветеранского спорта» в Государственную программу Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и отдельный раздел в

«Стратегию развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период 2020 года»;

- внести изменения в Федеральный закон от 04 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» с целью нормативного регулирования официального статуса ветеранского спорта, включая определение понятий «Ветеран спорта», «Ветеранский спорт» и др.;

- образовать при Минспорте России Совет по вопросам развития ветеранского спорта;

- провести расширенное всероссийское совещание по вопросам развития ветеранского спорта с участием общероссийских спортивных федераций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры, иных заинтересованных организаций;

- организовать проведение Спартакиады России среди лиц, занимающихся ветеранским спортом: по летним видам спорта – начиная с 2015 года, по зимним видам спорта – начиная с 2016 года;

- рассмотреть возможность включения международных и всероссийских спортивных соревнований по ветеранскому спорту в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, в том числе за счет средств федерального бюджета

- определить полномочия организаций, которые должны заниматься развитием ветеранского спорта в стране; определить (создать) на федеральном уровне единый орган, координирующий работу по развитию ветеранского спорта;

- рассмотреть вопрос о необходимости включения спортивных нормативов для спортсменов-ветеранов в ЕВСК;

- разработать меры по улучшению пропаганды ветеранского спорта через СМИ и Интернет. Совместно с федерациями по видам спорта подготовить цикл передач о выступлениях спортсменов-ветеранов, о ветеранах спорта, популяризирующих здоровый образ жизни. Важно увеличить объем социально-образовательной информации о пользе ветеранского спортивного движения;

- разработать систему поощрения и социальной поддержки (присвоение почетных званий, вручение ведомственных наград, материальное стимулирование и т.д.) спортсменов-ветеранов; разработать положение о нагрудном знаке «Ветеран спорта России»;

- принять меры для бесплатного или льготного посещения спортивных объектов при проведении тренировочных занятий спортсменами-ветеранами и о льготной аренде спортсооружений при проведении официальных ветеранских соревнований; рекомендовать спортивным организациям, в том числе расположенным на объектах спорта, предоставлять бесплатно или на льготных условиях места для тренировочных занятий и соревнований ветеранов (в том числе ведомственным);

- определить дополнительные полномочия органам исполнительной власти и местного самоуправления в области физической культуры и спорта по развитию ветеранского спорта;

- закрепить за спортивными федерациями полномочия по развитию ветеранского спорта по соответствующему виду спорта (видам спорта); наделить соответствующими полномочиями общероссийские спортивные федерации по подготовке, формированию и обеспечению выступления ветеранов спорта РФ на официальных международных соревнованиях (сборы, тренеры, экипировка, проезд, медобеспечение, проживание и т.д.);

- рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ФКиС, муниципальным образованиям, спортивным федерациям включить в программные документы развития ФКиС или вида спорта раздел о ветеранском спорте, а также определить ответственного работника, отвечающего за развитие ветеранского спорта. При аккредитации общероссийских, региональных и местных спортивных федераций учитывать наличие в программах развития вида спорта мероприятий по развитию спорта среди ветеранов;

- рассмотреть вопрос о разработке и введение показателей развития ветеранского спорта в оценку деятельности органов исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации в области ФКиС, а также органов муниципальных образований и спортивных федераций;

- предусматривать на спортивных площадках по месту жительства условия (например, тренажеры) для занятий ФКиС взрослого населения;

- создать подразделение во ВНИИФКе для изучения, обобщения и распространения новых форм работы с лицами среднего, старшего и пожилого возраста;

- разработать предложения по созданию системы спортивных соревнований для ветеранского спорта, включая муниципальные, региональные, всероссийские и международные соревнования. Рекомендовать совмещение проведения всероссийских и региональных состязаний по видам спорта и ветеранских соревнований; проводить всероссийские, региональные, муниципальные комплексные физкультурные мероприятия среди ветеранов по типу спартакиад, фестивалей и т.д.;

- предоставлять (как и спортивным федерациям по видам спорта) целевые гранты ветеранским спортивным организациям на конкурсной основе;

- предоставление льгот по налогообложению (снижение налоговой нагрузки) некоммерческим организациям, занимающимся ветеранским движением;
- улучшить научно-методическое, врачебно-медицинское, кадровое обеспечение развития ветеранского спорта;
- разработать систему мер по улучшению финансового и материально-технического обеспечения тренировочных занятий, спортивных мероприятий для ветеранов спорта;
- с целью создания базы данных о спортсменах-ветеранах провести мониторинг участия в различных соревнованиях спортсменов-ветеранов, начиная с международного и до муниципального уровня;
- рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ФКиС, муниципальным образованиям, спортивным федерациям шире использовать социальную активность и профессиональную подготовку ветеранов спорта для внедрения физкультурно-спортивного комплекса ГТО, как среди подрастающего поколения, так и лиц среднего и пожилого возраста;
- в статистических наблюдениях (в статистической форме 1-ФК) предусмотреть показатель числа систематически занимающихся физической культурой и спортом ветеранов спорта.

**Выражаем благодарность всем организациям,
принявшим участие в опросе.**